

**Обзор
изменений законодательства и нормотворческих инициатив
в строительной отрасли, в мае 2018 года**

1. Определены цели, принципы и приоритетные направления государственной политики в области промышленной безопасности на период до 2025 года и далее

Указ Президента РФ от 06.05.2018 N 198 "Об Основах государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу"

Согласно утвержденным Основам промышленная безопасность представляет собой определяемое комплексом технических и организационных мер состояние защищенности промышленного объекта, которое характеризуется стабильностью параметров технологического процесса и исключением (сведением к минимуму) опасности возникновения аварии или инцидента, а в случае их возникновения - отсутствием опасности воздействия на людей опасных и вредных факторов и угрозы причинения вреда имуществу юридических и физических лиц, государственному или муниципальному имуществу.

Целями государственной политики в области промышленной безопасности являются предупреждение аварий и инцидентов на промышленных объектах, решение правовых, экономических и социальных задач, направленных на обеспечение роста промышленного производства, реализация конституционных прав граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности, на благоприятную окружающую среду, и укрепление правопорядка в области промышленной безопасности.

В перечень принципов государственной политики в области промышленной безопасности включены в числе прочего:

соответствие задач и мер государственного регулирования в области промышленной безопасности уровню потенциальной опасности аварий на промышленных объектах для жизненно важных интересов личности и общества;

минимизация влияния человеческого фактора на технологические процессы на промышленных объектах;

снижение технологической или иной зависимости от иностранных государств при обеспечении промышленной безопасности;

внедрение в приоритетном порядке ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий, модернизация производства, обновление основных производственных фондов;

неотвратимость ответственности эксплуатирующих организаций и их должностных лиц за невыполнение требований промышленной безопасности и за вред, причиненный гражданам и окружающей среде в результате аварий на промышленных объектах, а также возмещение такого вреда в полном объеме.

На период до 2025 года и дальнейшую перспективу к приоритетным направлениям государственной политики в области промышленной безопасности, в частности, относятся:

разработка и внедрение единых критериев оценки рисков аварий на промышленных объектах и категорирования таких объектов;

усиление защиты промышленных объектов от угроз техногенного и природного характера, а также от террористических угроз;

повышение эффективности федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, использование новых принципов при осуществлении мероприятий по контролю в области промышленной безопасности;

сокращение количества бесхозных промышленных объектов;

развитие культуры промышленной безопасности, осознание личной ответственности за состояние промышленной безопасности и формирование нетерпимого отношения к нарушениям требований промышленной безопасности;

урегулирование вопросов в области промышленной безопасности на территориях (объектах), над которыми юрисдикция РФ в этой области не осуществляется.

В этой связи к основным задачам государственной политики в области промышленной безопасности отнесены в числе прочего:

обеспечение актуализации требований промышленной безопасности с учетом развития технологий, применяемых на промышленных объектах;

внедрение риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности;

разработка нормативно-правовой базы в части, касающейся создания и внедрения системы государственного дистанционного мониторинга состояния промышленной безопасности, предусматривающей автоматизированный сбор, фиксацию, обобщение, систематизацию и оценку информации о значениях параметров технологических процессов на промышленных объектах в целях определения состояния промышленной безопасности;

отмена устаревших, избыточных и дублирующих требований промышленной безопасности;

повышение уровня независимости экспертов и экспертных организаций от заказчиков такой экспертизы;

развитие и внедрение информационных технологий, позволяющих осуществлять взаимодействие с эксплуатирующими организациями, оптимизировать процесс получения, хранения и анализа информации о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности, о системах управления промышленной безопасностью, об авариях и инцидентах на промышленных объектах;

повышение роли института обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на таком объекте;

совершенствование механизмов компенсации затрат, связанных с локализацией аварий и ликвидацией их последствий, за счет осуществления добровольного страхования в сочетании с формированием резерва финансовых средств для локализации и ликвидации последствий аварий и чрезвычайных ситуаций на промышленных объектах;

разработка комплекса мер по перебазированию из густонаселенных районов Российской Федерации или ликвидации промышленных объектов, функционирование которых создает угрозу жизнедеятельности человека, социально-экономическому развитию субъектов РФ;

совершенствование правовых механизмов ответственности за нарушение требований промышленной безопасности, а также формирование механизмов стимулирования деятельности по повышению ее уровня;

развитие инструментов технического регулирования, внедрение в операционный менеджмент эксплуатирующих организаций стандартов управления рисками;

внедрение эффективных механизмов, препятствующих проявлениям коррупции в системе обеспечения промышленной безопасности.

Финансирование мероприятий, предусмотренных настоящими Основами, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, предусмотренных на реализацию государственных и муниципальных программ на соответствующий год, а также за счет внебюджетных источников.

2. Минстроем России установлены требования к подготовке задания на проектирование объекта капитального строительства

Приказ Минстроя России от 01.03.2018 N 125/пр "Об утверждении типовой формы задания на проектирование объекта капитального строительства и требований к его подготовке"

Проект задания подлежит согласованию с руководителем главного распорядителя средств федерального бюджета в отношении объекта федеральной собственности, главным распорядителем средств бюджета субъекта РФ в отношении объекта госсобственности субъекта РФ, главным распорядителем средств местного бюджета в отношении объекта муниципальной собственности.

Задание на проектирование утверждается застройщиком (техническим заказчиком) после проведения технологического и ценового аудита обоснования инвестиций.

Задание подготавливается в электронной форме (за исключением задания, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, подготавливаемого на бумажном носителе) и утверждается путем подписания застройщиком (техническим заказчиком) с использованием УКЭП.

Приводится типовая форма задания на проектирование объекта капитального строительства.

3. Разработана методика определения сметной стоимости строительства объектов, расположенных за пределами территории Российской Федерации. Соответствующий проект ведомственного Приказа размещен для публичного обсуждения на портале regulation.gov.ru.

Методика устанавливает порядок определения сметной стоимости строительства или реконструкции объектов капитального строительства, расположенных за

пределами территории Российской Федерации, в составе проектной документации.

В частности, утверждаются требования к составу сметной документации и к ее оформлению, порядок составления локальных сметных расчетов (смет), а также определения размера средств на оплату труда рабочих и определения стоимости материалов, изделий и конструкций, эксплуатации машин и механизмов.

Кроме того, закрепляется порядок определения сметных затрат на оборудование, определения накладных расходов, определения сметной прибыли, составления объектных сметных расчетов (объектных смет). Помимо этого, в документе прописаны особенности определения сметных затрат на пусконаладочные работы, состав сводного сметного расчета стоимости строительства и порядок его составления, а также определение резерва средств на непредвиденные работы и затраты.

Положения Методики применяются в обязательном порядке при определении сметной стоимости строительства объектов, расположенных за рубежом и финансируемых с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

С проектом Приказа можно ознакомиться [здесь](#).

4. Минстроем России обновлен порядок формирования и ведения федерального реестра сметных нормативов

Приказ Министра России от 24.10.2017 N 1470/пр "Об утверждении Порядка формирования и ведения федерального реестра сметных нормативов"

Указанный реестр содержит сметные нормативы, применяемые для определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе многоквартирных домов.

Ведение реестра осуществляется Минстроем России в электронном виде на сайте Министерства. Реестр также размещается в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве.

Сведения о сметных нормативах и справочная информация, включаемые в реестр, должны содержать:

- порядковый номер утвержденного сметного норматива;
- наименование утвержденного сметного норматива;
- номер и дату принятия Решения;
- информацию об индексах изменения сметной стоимости строительства;
- информацию о применении сметных нормативов, в том числе срок действия сметного норматива, условия его применения.

Включение в реестр сведений о сметных нормативах осуществляется на основании решения Министра России в течение 5 рабочих дней после дня его принятия.

Ознакомление со сведениями о сметных нормативах и справочной информацией и использование таких сведений и информации осуществляется без взимания платы.

Признан не подлежащим применению Приказ Госстроя от 05.02.2013 N 17/ГС, которым был утвержден ранее действовавший порядок формирования и ведения данного реестра.

5. Ростехнадзор предлагает отнести деятельность организаций по проведению экспертизы промышленной безопасности к одной из 3 категорий риска

Проект Постановления Правительства РФ "О применении риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального лицензионного контроля за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности"

Проектом предусматривается, что в соответствии с критериями тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований деятельность организаций по проведению экспертизы промышленной безопасности в зависимости от предмета и объекта экспертизы может быть отнесена к категориям высокого, среднего или умеренного риска. При этом определяется перечень оснований пересмотра (повышения или понижения) установленной категории риска в зависимости от наличия или отсутствия фактов привлечения к ответственности за нарушение обязательных требований, а также в зависимости от количества проведенных в течение календарного года после присвоения организации категории риска экспертиз промышленной безопасности.

6. Вице-премьер Правительства Виталий Мутко представил нового главу Минстроя России

Заместитель Председателя Правительства России Виталий Мутко 21 мая представил коллективу Минстроя России нового главу ведомства Владимира Якушева, ранее занимавшего должность губернатора Тюменской области. Указ о его назначении на должность главы Минстроя подписан Президентом России 18 мая, в пятницу.

На новом посту Владимир Якушев сменил Михаила Меня, который руководил ведомством с ноября 2013 года.

Владимир Якушев родился 14 июня 1968 года в городе Нефтекамске, Башкирия. В 1993 году окончил Тюменский государственный университет по специальности "Правоведение" с присвоением квалификации "юрист", в 1997 году - по специальности "Финансы и кредит" с присвоением квалификации "экономист". Кандидат экономических наук.

С 1986 по 1988 годы служил в рядах Советской Армии.

Трудовую деятельность начал в 1993 году юрисконсультантом филиала Ямало-Ненецкого филиала Западно-Сибирского коммерческого банка и до 2001 года работал на различных должностях в банковской системе.

В июне 2001 года назначен Вице-Губернатором Тюменской области. С апреля 2005 года был главой города Тюмени. С ноября 2005 года - Губернатором Тюменской области. Член правления Союза биатлонистов России.

Награжден орденом Почета и орденом «За заслуги перед Отечеством» IV степени.

7. Обновлен административный регламент осуществления Росреестром федерального государственного надзора в области геодезии и картографии

Приказ Минэкономразвития России от 09.01.2018 N 3 "Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области геодезии и картографии"

Указанный надзор осуществляется за соблюдением:

- требований к выполнению геодезических и картографических работ и их результатам, включая соблюдение требований к геодезическим сетям специального назначения, в том числе сетям дифференциальных геодезических станций;
- требований к обеспечению сохранности пунктов государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети и государственной гравиметрической сети, а также пунктов геодезических сетей специального назначения, включая сети дифференциальных геодезических станций;
- правил употребления наименований географических объектов в документах, картографических и иных изданиях, на дорожных и иных указателях;
- порядка установления местных систем координат.

Кроме того, надзор осуществляется за отображением государственной границы РФ и территории РФ, территорий субъектов РФ и территорий муниципальных образований на картах (кроме морских), планах, в официально изданных атласах в графической, фотографической и иных формах, в том числе в электронной форме.

Согласно регламенту должностные лица при проведении проверок имеют право, в том числе:

- обращаться в органы внутренних дел за содействием в предотвращении или пресечении действий, препятствующих осуществлению государственного надзора, в установлении лиц, виновных в нарушении законодательства в области геодезии и картографии;
- проводить выездную проверку в случае, если после рассмотрения представленных при проведении документарной проверки пояснений и документов, либо при отсутствии пояснений должностными лицами, которые проводят документарную проверку, установлены признаки нарушения законодательства о геодезии и картографии, о наименованиях географических объектов;

- приступить к проведению внеплановой выездной проверки незамедлительно с извещением органов прокуратуры в течение 24 часов в случае, если основанием для ее проведения является причинение вреда жизни, здоровью граждан вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, музейным предметам, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и др.

Срок проведения выездной или документарной проверки в общем случае не может превышать 20 рабочих дней.

Признан утратившим силу Приказ Минэкономразвития России от 28.05.2015 N 319, которым был утвержден ранее действовавший регламент.

8. Размещение цен строительных ресурсов во ФГИС ЦС отложено до 2019 года

Правительство РФ выпустило постановление № 514 от 27 апреля 2018 года, в котором говорится, что цены строительных ресурсов, определенные по результатам мониторинга, будут размещаться в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве (ФГИС ЦС), начиная с 2019 года.

Напомним, что ранее постановлением № 1452 от 23 декабря 2016 года были установлены другие сроки. Так, размещение сметных цен на материалы, изделия, конструкции и оборудование во ФГИС ЦС предписывалось начать 15 декабря 2017 года (данные за III квартал). Данные за IV квартал 2017 года должны были появиться в системе 25 февраля 2018 года, и так далее — ежеквартально, не позднее 25-го числа второго месяца квартала, следующего за отчетным. Теперь сроки начала размещения данных о ценах официально сдвинуты.

Кроме того, существенно дополнены Правила мониторинга цен строительных ресурсов. Согласно предыдущему постановлению правительства Минстрою России должна была предоставляться информация о цене услуг по перевозке строительных материалов, изделий, конструкций, оборудования, машин и механизмов судами морского (внутреннего водного) и воздушного транспорта. Теперь информация о цене услуг перевозчиков значительно расширилась — к ним добавились транспортные средства автомобильного транспорта.

Эксперты «СГ» в целом положительно оценивают это новшество, однако предвидят трудности. Например, директор ижевского ООО «Центр сметного ценообразования в строительстве» Наталья Рябова обращает внимание на возможное несоответствие классов груза, которые приняты в «Сборнике сметных цен на перевозку грузов автомобильным транспортом», и классов грузов, которые приняты у автоперевозчиков. Кроме того, она предлагает публиковать во ФГИС ЦС не только средние цены на перевозку одной тонны груза на определенное расстояние, но и минимальную стоимость перевозки груза транспортным средством с учетом частичной загрузки. «При строительстве, ремонте или реконструкции небольших объектов возникает необходимость перевозки малого количества груза, например, 0,1 тонны, — говорит Рябова. — Сметная стоимость перевозки такого небольшого объема груза очень мала, но подрядчик закажет для

перевозки мусора целую машину, для небольших объектов и небольших фирм это существенные потери».