

«Строительная газета» №16, 28.04.2017 г.

От качества проекта – к качеству объекта

В 1988 году было организовано, как самостоятельное учреждение при Правительстве Якутской АССР, Управление государственной вневедомственной экспертизы Республики Саха (Якутия). До этого организация по экспертизе проектов работала в составе Госкомитета Совета Министров Республики Якутской АССР по строительству. В 2008 году на базе Управления государственной вневедомственной экспертизы было создано государственное автономное учреждение «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в строительстве Республики Саха (Якутия)» - ГАУ «Управление Госэкспертизы РС(Я)».

Развитие и усовершенствование экспертной деятельности в строительстве в РС(Я) на современном этапе связаны, как во всей Российской Федерации, с принятием нынешнего Градостроительного кодекса РФ в 2005 году и с постановлением Правительства РФ от 5 марта 2007 года № 145 «Положение об организации и проведении проектной документации и результатов инженерных изысканий». Несмотря на многочисленные изменения в Градостроительный кодекс РФ и принятые новые законодательно-нормативные акты в области экспертизы за эти годы, основные задачи и цели организаций по государственной экспертизе проектной документации и результатов инженерных изысканий объектов капитального строительства остаются неизменными.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, предметом экспертизы являются оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, а также оценка обоснованности и достоверности сметных расчетов, входящих в состав проектной документации объектов, строительство и реконструкция которых осуществляется полностью или частично за счет средств федерального бюджета, государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и средств бюджетов муниципальных образований.

Региональной особенностью строительства и эксплуатации зданий и сооружений в Республике Саха(Якутия) являются низкие отрицательные температуры наружного воздуха в зимнее время, короткое, но жаркое лето. Так расчетная зимняя температура воздуха в г. Якутске равна минус 54°С. Кроме того, практически половина территории республики относится к зонам активного сейсмического воздействия с сейсмичностью от 6 до 9 баллов и расположена в зоне значительного распространения вечномёрзлых грунтов, имеет сложные геокриологические условия (техногенные талики, засоленные и льдистые грунты, подземные воды и др.).

За срок более чем четверть века Управлением рассмотрено более семи тысяч проектов, технико-экономических обоснований, бизнес-планов и другой документации для капитального строительства в республике.

За последние пять лет была снижена сметная стоимость объектов капитального строительства на сумму около 40 млрд. рублей в текущем уровне цен, что позволило значительно сэкономить финансовые ресурсы федерального, республиканского и местного бюджетов и направить их в другие отрасли.

Ежегодно экспертами ГАУ Госэкспертизы РС(Я) за последние 5 лет рассматриваются более 300 проектов различного назначения и сложности по всем отраслям динамично развивающейся экономики республики. Несмотря на некоторое сокращение объемов коммерческого строительства, вызванное экономическим кризисом в России, снижение объемов строительства в Республике Саха(Якутия) за последние три года не произошло. Это вызвано растущим значением северо-востока и арктической зоны страны в дальнейшем экономическом и государственном развитии Российской Федерации. Так учреждением в 2014 году рекомендовано к утверждению 280 единиц экспертных заключений, в 2015 году – 290, а за 2016 год – 314 заключений. Увеличение

количества объектов в 2016 году вызвано расширением перечня жилых домов, проектная документация которых подлежит обязательной государственной экспертизе, если их строительство ведется с привлечением бюджетных средств бюджетной системы РФ (в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2015 года N 402-ФЗ).

Как и все экспертные организации России, ГАУ Госэкспертизы РС(Я) в своей деятельности сталкивается с проблемами, типичными для всего экспертного сообщества и которые вызваны ошибками начального периода становления государственной экспертизы в рыночных условиях, когда были отвергнута вся нормативная база советского периода. Необходимо отметить, что в последние годы Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства принимаются решения, которые постепенно устраняют эти ошибки и выводят строительный комплекс государства на новый, отвечающий современным требованиям уровень. Особенно мы рады тому, что ФАУ «Главгосэкспертиза России» сегодня, как и в прежние годы, становится ведущей экспертной организацией не только в чисто профессиональном плане, но ведет также большую методическую работу, объединяющую все экспертные организации РФ.

Сегодня главной проблемой остается низкое качество представляемой заявителями проектной документации и результатов инженерных изысканий, исходно-разрешительных документов. Как правило, проектная документация и результаты инженерных изысканий с низким качеством выполняются небольшими проектными организациями, которые выигрывают конкурсы за счет значительного снижения стоимости проектирования, чего не могут себе позволить крупные проектные организации. Вызвано это и малым составом исполнителей, отсутствием опыта проектирования, отсутствием системы контроля качества, которую невозможно организовать в небольших организациях. Количество допусков к выполнению проектных работ, влияющих на безопасность зданий и сооружений, которые имеют небольшие проектные организации, часто не зависит от наличия соответствующих квалифицированных специалистов в этих организациях. В целом, по мнению многих экспертов, НП СРО не отвечают за качество проектных услуг, выполняемых их членами. Главное требование СРО – вовремя плати взносы, недаром Интернет полон рекламных объявлений, созывающих проектные организации вступить в их организацию.

Вторая проблема, которая наметилась в республике за последние годы, это увеличение количества вне республиканских проектных организаций, которые выигрывают конкурсы на проектные работы для строительства объектов капитального строительства на территории РС(Я). На первый взгляд, кажется, что увеличение количества конкурентов будет способствовать повышению качества проектов и республика получит высококачественную проектную продукцию. Но, к сожалению, практика показывает, что это не так. Проектные документации для строительства Перинатального центра в г. Якутске (проектная организация ЗАО «Гипроздрав», г. Москва), 12-ти объектов по государственно-частному партнерству (ГЧП) с администрацией г. Якутска (ООО «ПК «ТРИО», г. Москва) были выполнены с определенными нарушениями нормативных требований по проектированию. В этих проектах были приняты очень материалоемкие, дорогостоящие и трудоемкие проектные решения, проектировщики показали слабые знания по проектированию объектов для северной строительной-климатической зоны, в том числе на вечномерзлых грунтах.

Кроме того, проектные организации, прописанные в центральной части РФ, не пользуются повышающими коэффициентами для районов Крайнего Севера, которые по решению Правительства РС(Я), для проектных работ приняты равным 1,95. Т.е. местные проектные организации заведомо остаются вне конкурса, или вынуждены сильно снижать стоимость проектных услуг. Необходимо отметить, что несмотря на это, стоимость проектных работ по всем объектам по ГЧП в г. Якутске (ООО «ПК «ТРИО») в несколько раз превышает принятые в республике цены на проектные работы. Такое положение постепенно ведет к потере республикой наиболее опытных крупных проектных

организаций. Так количество работников ОАО «Якутпроект» за последние три года сократилось более чем наполовину. Ведь буквально 5-10 лет тому назад ОАО «Якутпроект» входил в двадцатку лучших проектных организаций РФ, был флагманом проектных дел в республике. Если этот процесс продолжится, то скоро в республике не останутся конкурентно способные проектные организации, могущие выполнять качественно крупные проекты объектов капитального строительства. В таком же положении находятся также и изыскательские организации республики.

В настоящее время в ГАУ «Управление Госэкспертизы РС(Я)» сложился коллектив высококвалифицированных специалистов, способных профессионально оценить проектную документацию и результаты инженерных изысканий на предмет их соответствия требованиям безопасности и надежности проектируемых объектов. Как правило, экспертами становятся высококвалифицированные специалисты из ведущих проектных и производственных организаций, успешно прошедшие аттестацию Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ. Сегодня в учреждении работают 35 человек. С 1999 года по настоящее время учреждение возглавляет Суханов Валерий Ильич – заслуженный строитель Республики Саха(Якутия), Почетный строитель России, который пришел в экспертизу в 1988 году. Авторитет Суханова В.И., как эксперта и руководителя, высок не только среди проектировщиков и строителей Республики, но и среди коллег из других регионов России.

В 2017 году наше учреждение и все основные участники строительной деятельности работают в новых условиях, когда весь процесс экспертизы выполняются в новой, электронной форме. Учреждением выполнены все необходимые для этого подготовительные работы по оснащению организации компьютерной техникой, программным обеспечением и обучением персонала. Уверены, что наш коллектив справится с новой задачей и все строители республики по достоинству оценят преимущества электронной формы представления документов и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий. Эти преимущества всем известны, они освещены средствами массовой информации, в том числе и «Строительной газетой».

За все годы работы ГАУ «Управление Госэкспертизы РС(Я)» служит гарантом обеспечения республики проектами, отвечающими требованиям безопасности и надежности, придерживаясь девиза: «От качества проекта - к качеству объекта».

Приложение: Фото коллектива ГАУ «Управление Госэкспертизы РС(Я)».

1-й заместитель начальника ГАУ «Управление Госэкспертизы РС(Я)», Заслуженный строитель Якутии.

В.И. Мучин